***Генеральный план***

***Арсеньевского городского округа***

**Материалы по обоснованию Генерального плана.**

**Пояснительная записка.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | Генеральный директор института |  | Е.М. Мельников | | Главный архитектор института |  | В.В. Воробьев | | Начальник мастерской территориального планирования |  | А.Ф. Ким | | Главный архитектор мастерской  территориального планирования |  | И.Б. Самойленко | | Главный архитектор проекта |  | С.А. Ковалев | |  |  |

2009 год

Введение

«Генеральный план Арсеньевского городского округа», выполнен ОАО «Приморгражданпроект» по заказу администрации города Арсеньев на расчетный срок до 2022 года.

Предыдущий генеральный план города Арсеньева выполнен институтом Ленгипрогор в 1987 году на расчетный срок до 2010 года.

Реформа местного самоуправления в соответствии с федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.03 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменила структуру территориальной организации расселения. Город Арсеньев приобрёл статус городского округа. В соответствии с законом Приморского края № 178-КЗ от 06.12.2004 «Об Арсеньевском городском округе» в состав городского округа вошел только населённый пункт г. Арсеньев.

Введённый в действие с 10 января 2005 года новый Градостроительный кодекс РФ (федеральный закон № 191-ФЗ от 29.12.04) существенно изменил содержание, процедуры разработки, согласования и утверждения градостроительной документации. В частности, введены виды документации территориального планирования «генеральный план городского округа» и «генеральный план поселения».

Генеральный план г. Арсеньева разрабатывался с учетом требований к составу и оформлению, введенных в новом Градостроительном кодексе РФ и новых региональных нормативов, введенных Постановлением Администрации Приморского края» №185-па от 21.05.2010 «Региональные нормативы градостроительного проектирования в Приморском крае»

Проект «Генерального плана Арсеньевского городского округа» развивает, конкретизирует и уточняет положения ранее разработанных стратегических документов:

– Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2025 года, утвержденная Законом Приморского края №324-КЗ от 20.10.2008;

– Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации №2094-р от 28.12.2009;

– Схема территориального планирования Приморского края, утвержденная Постановлением Администрации Приморского края №323-па от 30.11.2009.

**Авторский коллектив:**

Проект «Генеральный план Арсеньевского городского округа» разработан творческим коллективом мастерской генеральных планов ОАО «Приморгражданпроект»:

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник мастерской | Ким А.Ф. |
| Главный архитектор проекта | Ковалев С.А. |
| Архитекторы | Карпов П.В.,  Поливанова Д.И.,  Яхно А.А. |
| Экономические расчёты | Безрукавая Л.Н.,  Крепкова Т.А. |
| Главный специалист по экологии и ландшафтной архитектуре,  Главный специалист МТП | Преловский В.И.,  Шатковский А.Г. |
| Компьютерная графика | Юричева О.Д.,  Чебатура Д.В.,  Солодовников Ю.Ю. |

**1 Анализ реализации ранее разработанной документации** **территориального планирования муниципального образования** **Арсеньевский городской округ**

**1.1 Список изученных материалов**

– Генеральный план г. Арсеньев. – «Ленгипрогор», 1970 г.;

– Генеральный план г. Арсеньев. – «Ленгипрогор», 1987 г.;

– Проект детальной планировки центральной части г. Арсеньева. – «Ленгипрогор», 1970 г.;

– Проект городской черты. – 1989 г.;

– Материалы современных исходных данных;

– Материалы изученных об обобщенной практики реализации генеральных планов городов и поселков Приморского края. – «Приморгражданпроект»,

1986 г.;

– Пояснительная записка к исходным данным. – МУП «Архстройпроект»,

2008 г.

**1.2 Положение города в системе расселения**

Согласно «Схеме районной планировки Приморского края» (Ленгипрогор, 1979 г.) Арсеньевский городской округ имеет потенциал к становлению центром малой групповой системы расселения. Общая территория, тяготеющая к Арсеньеву по целому ряду хозяйственных и социально-экономических связей, находится в радиусе 60-80 км. Территория городского округа находится порядка в 250 км от краевого центра и связана с ним автомобильной и железной дорогами. Это расстояние не является помехой для общеэкономических связей двух городов и одновременно обеспечивает Арсеньевскому городскому округу хозяйственную автономию. Территория, на которую распространяется влияние г. Арсеньева, представлена тремя муниципальными районами: Анучинским, Чугуевским и Яковлевским. На 1979 год здесь находилось одно городское поселение и 81 сельское с общей численностью населения 65 тыс. чел. (в 1990-е годы численность населения резко сократилась).

Транспортные связи между Арсеньевским городским округом и соседними районами осуществляются, в основном, по автомобильным дорогам. Непосредственно к городскому округу примыкают земли совхозов: рисоводческого «Корниловский», откормочного «Арсеньевский» и земли гослесфонда. Согласно рассмотренной схеме, Арсеньевскому городскому округу отводится роль межрайонного центра культурно-бытового обслуживания, чему соответствует размещение части учреждений эпизодического обслуживания.

**1.3 Анализ развития экономической базы Арсеньевского городского округа**

Экономическая база Арсеньевского городского округа определена совокупностью экономико-географических факторов, способствующих дальнейшему росту и развитию города. Основной идеей предыдущих генеральных планов являлось активное развитие экономической базы, размещения ряда предприятий по производству строительных материалов и продуктов питания, что должно было вызвать быстрый рост численности населения города и увеличение объемов жилищно-гражданского строительства.

По состоянию на 01.01.2010 на территории городского округа проживало 57,2 тыс. человек. Сохраняется тенденция снижения численности населения. К уровню 2007 г. численность сократилась на 1,5%. Сокращение численности населения вызвано миграцией и высокой естественной убылью.

Вместе с тем, рост промышленного производства за два анализируемых года составил 2,8 раза, объем строительства увеличился (в сопоставимых ценах) в 1,3 раза, розничный товарооборот увеличился на 2,9%, оборот общественного питания – на 3,5%, объем платных услуг – на 30,7%.

Промышленный комплекс г. Арсеньева представлен основными крупными и средними предприятиями: ОАО «ААК «Прогресс»» (градообразующее предприятие), ОАО «Аскольд» (социально-значимое предприятие), ООО «Арсеньевский молочный комбинат», ОАО «Арсеньевский хлебокомбинат».

Экономический профиль моногорода определяет градообразующее предприятие ОАО «ААК «Прогресс» им Н.И. Сазыкина», осуществляющее производство летательных аппаратов.

ОАО «ААК «Прогресс»» входит в холдинг ОАО «Вертолеты России». Доля предприятия в общегородском объеме производства товаров, работ и услуг промышленного характера в 2009 году составила 84,8%. На предприятии сосредоточено 16% экономически активного населения моногорода. Численность работников предприятия с 2007 года увеличилась на 25% и составила 1,19 тыс. человек в 2009 году.

Объем выпуска готовой продукции на ОАО «ААК «Прогресс»» увеличился с 1431,4 млн. руб. в 2007 г. до 6614,7 млн. руб. в 2009 г. 95 % выпущенной в 2009 году продукции составляет продукция оборонного назначения.

Внедрение новых технологий позволило поднять производительность труда на предприятии в 2009 году в два раза.

Второе по значению предприятие г. Арсеньев – ОАО «Аскольд». На нем занято более 2,6%экономически активного населения моногорода. Здесьвыпускается широкий ассортимент металлических изделий, машин и оборудования, изделий из резины и пластмасс, при этом наибольшую долю в объеме реализации занимает судовая арматура. ОАО «Аскольд» входит в состав ЗАО «Холдинг Спецкомплектресурс» (г. Москва), крупнейшего поставщика трубопроводной арматуры и оборудования для строительства и ремонта судов. В 2009 г. объем производства на предприятии увеличился к уровню 2007 года в 1,6 раза.

На ОАО «Аскольд» внедрено высокопроизводительное оборудование, модернизирован действующий автоматический комплекс по производству изделий из легких сплавов.

Вместе с тем влияние финансово-экономического кризиса привело к усилению монопрофильности экономики Арсеньевского городского округа (доля ОАО ААК «Прогресс» в обороте товаров, работ и услуг увеличилась с 60,9% в 2007 г. до 84,8% в 2009 г.), усилению экономических рисков.

На основании Постановления Главы Арсеньевского городского округа от 14.05.2010 года № 343-па «Об организации работы по разработке комплексного инвестиционного плана разви­тия Арсеньевского городского округа» Администрацией Арсеньевского городского округа был разработан «Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Арсеньев на период до 2015 года». Главной целью комплексного инвестиционного плана является ликвидация монопрофильности и переход на многоотраслевую экономическую модель развития.

В рамках диверсификации экономики предусмотрено развитие перерабатывающих производств, развитие малого и среднего предпринимательства. Планируется развитие инженерно-технической и социальной инфраструктуры, в том числе модернизация котельных, гидротехнических сооружений, капитальный ремонт многоквартирных домов.

**1.4 Архитектурно-планировочные решения**

В основе разработанных ранее проектных решений лежат некоторые принципы, не полностью реализованные на сегодняшний день:

– не создана четкая архитектурно-планировочная структура и композиция городского плана в соответствии с трудовыми, социально-культурными и транспортными связями.

– не в полной мере реализована система мероприятий, обеспечивающих максимальные удобства населению с использованием элементов общественного обслуживания.

– отсутствие органической увязки и учета проектных решений с планировочными проработками отраслевых институтов.

Реализовано достаточно четкое выделение функциональных зон в соответствии с перспективными отраслями развития города, а также определенное развитие в соответствии с предыдущими генпланами, получили транспортные, эстетические и экологические (охрана городского озеленения) вопросы.

**1.5 Основные внешние направления развития**

Генеральным планом г. Арсеньева 1970 г. предполагались основные направления и решения по развитию городских территорий, часть из которых реализованы в настоящий момент:

– северо-восточное направление развития селитебных территорий осуществлено частично, в пределах установленной городской черты;

– незастроенные участки этого направления использованы частично;

– реконструкция существующей застройки не осуществлена;

– территории промышленных и коммунально-складских нужд развиты, в основном, в южном и западном направлениях;

– не включены, предусмотренные генпланом 1970 г., 120 га с/х земель совхозов «Солнечный» и «Корниловский» в состав промышленных и коммунально-складских территорий, находящихся за пределами городской черты (границы городского округа) в юго-западном направлении.

**1.6 Зонирование территории**

В соответствии с новым градостроительным кодексом редакции 2006 г., зонирование определено 3-мя видами: территориальное, функциональное и градостроительное.

***Территориальное зонирование.***

В соответствии с законом Приморского края от 06 декабря 2004 г. № 178-КЗ, в состав Арсеньевского городского округа входит один населенный пункт – г. Арсеньев. Граница Арсеньевского городского округа расширена по сравнению с ранее запроектированной границей городской черты г. Арсеньева.

***Функциональное зонирование.***

Функциональное зонирование г. Арсеньев представлено зоной жилой застройки, производственной зоной, зоной общественной застройки, насаждений общего пользования. По сравнению с предыдущими генеральными планами города фактическое зонирование существенно различается. Не получила территориального расширения зона жилой застройки в запланированном северо-восточном направлении. Зона коммунально-складской застройки не организована территориями в соответствии с генпланом 1970 и 1987 гг. ввиду нереализованности строительства ряда предприятий. Зоны зеленых насаждений в основном достигли проектных показателей обеспеченности на душу населения, а также – проектного размещения.

***Градостроительное зонирование.***

В основе правил застройки и землепользования могут лежать параметры строительного зонирования предусмотренного предыдущими генпланами и проектами детальной планировки. Часть из них реализована. Основа строительного зонирования г. Арсеньев – четкая территориальная взаимосвязь между зонами капитальной застройки, зонами предприятий культурно-бытового обслуживания населения и инженерных сетей. Строительным зонированием предусмотрены и частично реализованы следующие зоны:

– зона капитальной многоэтажной застройки на свободных территориях;

– зона реконструкции с последующей заменой усадебного фонда на капитальный многоэтажный;

– зона существующей сохраняемой многоэтажной застройки;

– зона существующей сохраняемой капитальной 2-3 этажной застройки;

– зона усадебной застройки;

– зона запрещения нового строительства.

**1.7 Сравнительный анализ основных технико-экономических показателей ГП и существующего состояния**

Таблица 1.7.1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица  изм. | Современное состояние (2009 г.) | Расчетный срок ГП |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1** | **Территория** |  |  |  |
| 1.1 | Общая площадь земель в установленных границах | га | 3937 (по ЗК)  4422 (по факту) | 2684 (ГП)  4601 (по факту) |
| 1.2 | Из общей площади земель территории общего пользования | га | 26,0 | 144,7 |
|  | *Из них:* | м2/чел | 4,4 | 14,0 |
|  | зеленые насаждения общего пользования |
| **2** | **Население** |  |  |  |
| 2.1 | Общая численность постоянного населения | тыс.чел. | 57,3 | 90 |
| 2.2 | Трудовые ресурсы | тыс.чел. | 37 | 51 |
|  | *В том числе:*  работающих | тыс.чел. | 35,9 | 51 |
| **3** | **Жилищный фонд** |  |  |  |
| 3.1 | Жилищный фонд, всего | тыс. м2 общей площади квартир | 1218,3 | 1935 |
| 3.2 | Средняя обеспеченность населения S общ. | м2 / чел. | 21,0 | 23,0 |
| **4** | **Объекты социального и культурно-бытового обслуживания населения** |  |  |  |
| 4.1 | Детские дошкольные учреждения – всего/1000 чел. | мест | 42 | 96 |
| 4.2 | Общеобразовательные школы – всего/1000 чел. | мест | 110 | 173 |
| 4.3 | Больницы – всего/1000 чел. | коек | 8 | 17,6 |
| 4.4 | Поликлиники – всего/1000 чел. | посещен. в смену | 14,5 | 31,6 |
| **5** | **Транспортная инфраструктура** |  |  |  |
| 5.1 | Обеспеченность населения индивидуальными легковыми автомобилями (на 1000 жителей) | авто-мобилей | 232 | 140 |
| **6** | **Инженерная инфраструктура и благоустройство территории** |  |  |  |
| 6.1 | Водоснабжение |  |  |  |
| 6.1.1 | Водопотребление, всего | тыс. м3/ сутки | 31,8 | 59,0 |
| 6.1.2 | Производительность водозаборных сооружений | тыс. м3/ сутки | 49,0 | 72,0 |
| 6.1.3 | Среднесуточное водопотребление на 1 человека | л/сутки  на чел. | 542 | 660 |
| 6.2 | Канализация |  |  |  |
| 6.2.1 | Общее поступление сточных вод - всего | тыс. м3/ сутки | 13,44 | 43,4 |
| 6.2.2 | Производительность очистных сооружений ка­нализации | тыс. м3/ сутки | 14,0 | 63 |
| 6.3 | Электроснабжение |  |  |  |
| 6.3.1 | Потребность в электроэнергии, всего | млн.кВт. ч.  /год | 140 | 640 |
| 6.3.2 | Потребление электроэ­нергии на 1 чел. в год | кВт. ч. | 2300 | 7100 |
| 6.4 | Теплоснабжение |  |  |  |
| 6.4.1 | Потребление тепла, всего | млн. Гкал/год | 549 | 640 |
| 6.5 | Газоснабжение |  |  |  |
| 6.5.1 | Потребление газа, всего | млн.м3 /год | 0,12 | 1,33 |
|  | *в том числе:* |  |  |  |
|  | - на коммунально-бытовые нужды | тонн | 280 | 3150 |
| 6.6 | Связь |  |  |  |
| 6.6.1 | Охват населения телевизионным вещанием | % от населения | 100 | 100 |
| 6.6.2 | Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования | кол-во номеров | 14422 | 37800 |
| 6.7 | Санитарная очистка территории |  |  |  |
| 6.7.1 | Объем бытовых отходов | тыс.т/год | 22 | 32,7 |
| 6.7.2 | Усовершенствованные свалки (полигоны) | единиц/га | Несанкциони-рованные | 1/10,1 |

**1.8 Анализ развития селитебных территорий**

Развитие селитебных территорий по предыдущим генеральным планам предусматривало в основном освоение земель северо-восточного направления в границах городского округа (городской черты) с использованием всех незастроенных участков и усиленной реконструкции существующей застройки. Реконструкция усадебной застройки в основном осуществлена в части «Центрального р-на», юго-восточнее ул. Калининской.

«Северный» и «Восточный» районы в основном так и представляют собой частную усадебную застройку.

**1.9 Анализ развития системы культурно-бытового обслуживания**

Проектирование предыдущих генеральных планов показывало фактическое отсутствие нормативного уровня обеспеченности населения различными видами услуг во все времена. Запроектированный генпланом 1970 года общегородской центр с системой подцентров жилых районов, реализован частично, ввиду неполного набора учреждений культурно-бытового обслуживания. Принятая генпланом 1987 года трехступенчатая система обслуживания не получила полной реализации. Реализовано в основном строительство объектов первичного обслуживания. Не построены объекты по генплану 1987 г. запланированные в 1991-1995 гг. и частично – в 1986-1990 гг. На основании собранных исходных данных, определена крайне неравномерная обеспеченность населения различными видами услуг и на сегодняшний день. Менее 60% нормативного показателя составляет обеспеченность предприятиями общественного питания, не хватает объектов здравоохранения, клубов, бассейнов. Менее 40% – кинотеатров, бань. Отсутствуют учреждения бытового обслуживания – прачечные, химчистки. Значительно превзойден норматив по учреждениям торговли. Территории общественных центров новой и реконструируемой жилой застройки проектируемого северо-восточного жилого района не получили своего запланированного развития. Сегодня состав объектов коммунально-бытового обслуживания подлежит пересчету в соответствии с современными потребностями населения.

**1.10 Анализ развития и строительства промышленных зон**

В соответствии с предыдущими генеральными планами в промышленно-коммунальной зоне реализовано выделение четырех промузлов. Северная промгруппа включает в себя комбинат строительных материалов, ПМК-54 и зону коммунальных организаций. Северо-западная промгруппа представлена заводом «Аскольд», предприятиями местной промышленности и коммунальной зоной. В состав юго-западной входят завод «Прогресс», заводы треста Дальспецстрой, птицекомбинат, база лесхоза, ТЭЦ. Юго-восточная промгруппа очень незначительна и представлена, в основном, площадками коммунально-складских организаций. Уточнены и закреплены границы площадок действующих предприятий. Обеспечены транспортные подъезды к существующим промплощадкам. Территории для размещения новых предприятий и резервные площадки для существующих площадок не выделены. Не реализовано запланированное расширение территории заводов «Аскольд» и «Прогресс».

**1.11 Анализ развития коммунально-складских территорий и организаций**

Коммунально-складские, транспортные предприятия и организации размещены совместно с промышленными объектами. Из реализованного осталось укрупнение городского транспортного и гаражного хозяйства, размещение складов текущего снабжения и других учреждений коммунально-складского хозяйства. Не реализован вынос ряда коммунально-складских организаций из селитебной части города, выделение резервных площадок для дальнейшего развития коммунально-складского хозяйства.

**1.12 Анализ развития внешнего транспорта**

**Железнодорожный транспорт**

Арсеньевский городской округ связан с другими муниципальными образованиями одной ж/д веткой в двух направлениях (Сибирцево - Арсеньев - Ново-Чугуевка). В соответствии с предыдущими генпланами построено здание ж/д вокзала, часть элементов системы подъездных путей промышленных предприятий и коммунально-складских организаций. Пересечения с пешеходными и автомобильными направлениями осуществляется сегодня в одном уровне, как и ранее. Намеченное строительство нескольких путепроводов и развязок осталось нереализованным. Трасса-ветка в направлении с. Сергеевка не построена. В связи с этим не произошло изменения ж/д обслуживания завода «Прогресс» и ТЭЦ, а также не ликвидирована ветка ст. Арсеньев – завод «Прогресс». Станция Арсеньев не получила планируемого развития за счет строительства дополнительных путей и расширения грузового двора на существующей площадке.

**Воздушный транспорт**

Воздушный транспорт не получил своего планируемого развития. В настоящее время пассажирские перевозки не осуществляются в связи с их нерентабельностью.

**Внешний автотранспорт**

В настоящее время государственная автомобильная дорога «Осиновка – Арсеньев – Рудная Пристань» так и является важнейшей широтной автотранспортной магистралью Приморского края и носителем значительного потока транзитного автотранспорта. Строительство альтернативного автодорожного обхода с северо-западной стороны по пойме р. Арсеньевка со строительством насыпей и разноуровневых развязок не реализовано. Транзит осуществляется через юго-восточную часть города по ул. Стахановской. Хранение автобусов пригородного сообщения осуществляется совместно с внутригородскими автобусами на Арсеньевском АТП. Запланированное расширение предприятия практически не осуществлено. Запланированное строительство автовокзала реализовано.

**1.13 Развитие системы улично-дорожной сети и городского транспорта**

По состоянию на сегодняшний день улично-дорожная сеть города не получила своего проектного развития в полной мере. Выделены магистральные улицы: ул. 9-Мая, ул. Жуковского, ул. Калининская, ул. Ленинская, ул. Октябрьская, ул. Стахановская, ул. Пограничная, ул. Щербакова, ул. Островского, ул. Новикова, пр. Горького. Магистрали благоустроены. Не построена обводная дорога в Новосысоевку, дорога вдоль завода «Прогресс», не получила продолжения ул. Октябрьская. Не построен ряд искусственных сооружений улично-дорожной сети. Не осуществлена полная реконструкция существующих мостов, не построена часть транспортных и пешеходных путепроводов и туннелей у проходных завода «Аскольд». Не построена эстакада с развязкой ул. Стахановская - ул. Ломоносова. Расчетное количество автотранспортного парка не соответствует реальному положению. Фактическое количество автомобилей превышено в несколько раз. В соответствии с этим размеры и количество территорий обслуживания и хранения не соответствует нормативным.

**1.14 Выводы**

К настоящему времени на территории Арсеньевского городского округа в соответствии с предыдущей градостроительной документацией произведено достаточно четкое выделение функциональных зон. Частично реализованы решения в сфере транспорта, экологии и жилищного строительства.

Многие положения предыдущей документации территориального планирования Арсеньевского городского округа так и не были реализованы:

– не была создана четкая архитектурно-планировочная структура и композиция городского плана в соответствии с трудовыми, социально-культурными и транспортными связями;

– не в полной мере была реализована система общественного обслуживания;

– реконструкция существующей застройки не осуществлена;

– не реализовано запланированное расширение промышленных и коммунально-складских территорий,

– не были построены ряд запланированных объектов инженерной и транспортной инфраструктур.

Основной причиной неполной реализации предыдущей документации территориального планирования является меньшее, по сравнению с запланированным, экономическое развитие округа. Как следствие, не была достигнута запланированная на расчетный срок численность населения и все производные от нее показатели. Также существенной причиной отказа от запланированного строительства явился дефицит финансовых ресурсов, вызванный тяжелым состояниям национальной экономики в целом.

Предыдущая документация территориального планирования Арсеньевского городского округа разрабатывалась с учетом административно-командной системы управления, в связи с этим многие ее решения стали нецелесообразными в современном демократическом государстве.

**Раздел 2. Арсеньевский городской округ в системе расселения края**

В соответствии со схемой территориального планирования Приморского края, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 30.11.2009 г № 323-па, Арсеньевский городской округ является межрайонным центром одной из пяти внутрикраевых систем расселения и элементом опорного каркаса в территориальной структуре экономики и общей системе расселения. Арсеньев – средний город по численности, закрепляет центральную часть края. Как узловой элемент, он в значительной степени концентрирует в себе демографический и хозяйственный потенциал края и выступает инновационным центром по отношению к территории, на которую распространяется его политико-административное, культурное и экономическое влияние.

В зону влияния Арсеньевского городского округа входят Анучинский, Яковлевский и Чугуевский муниципальные районы. Арсеньев обладает потенциалом стать межрайонным центром внутрикраевой системы расселения, с функциями по управленческому, хозяйственному, транспортному и социально-культурному обслуживанию.

Рассматривая существующие и перспективные внешние функции основных центров Приморского края и их роль в перспективной системе расселения, г. Арсеньев можно позиционировать как региональный промышленный центр по производству пищевых продуктов, транспортных средств, машин и оборудования.

В соответствии с предыдущей «Схемой районной планировки» и «Схемой территориального планирования Приморского края» (ФГУП РосНИПИУрбанистики, 2008 г.), г. Арсеньеву отводится роль межрайонного центра культурно-бытового обслуживания. Здесь намечается концентрация ряда учреждений и предприятий эпизодического пользования, которые бы распространяли свое влияние на население, проживающее в пределах 2-2,5 часовой транспортной доступности от них. Также предусматривается возможность использования и передвижных форм обслуживания, центром которых также может быть Арсеньев. Этому благоприятствует его удобное транспортное положение.

Исходя из оценки природных условий и ресурсов, а также рекреационно-туристического потенциала рассматриваемого района, г. Арсеньев следует отнести к краевому опорному центру горнолыжного туризма. А согласно «Схеме территориального планирования Приморского края» предлагается выделение туристических зон, имеющих центр обслуживания и претендующих на активное развитие в будущем. Одна из таких зон (центральная) включает Арсеньевский ГО, Анучинский район, и часть Чугуевского района. Центр зоны – г. Арсеньев. Специализация: экологический, водный, спелеологический, горный, спортивный (горнолыжный отдых), познавательный, рыболовный, геологический, археологический.

Согласно предложению по изменению в административно-территориальном устройстве в «Схеме территориального планирования Приморского края» территорию Арсеньевского городского округа планируется расширить за счет соседних районов:

– западной части Яковлевского муниципального района и, частично,

– северной части Анучинского муниципального района – земли совхоза Солнечный.

Учитывая благоприятность общего экономико-географического положения Арсеньева по отношению к своему краю и краевому центру и стратегические направления развития территории Приморского края, Арсеньевский городской округ определен как перспективная «точка роста», туристско-рекреационный центр краевого значения, центр развития авиастроения, формирования кластера пищевой промышленности.

**3 Современное состояние территории**

Арсеньевский городской округ расположен в центральной части Приморского края, занимает часть долины правого берега р. Арсеньевка, в месте впадения в нее небольшой горной речки Дачная.

В состав территории городского округа входит только один населенный пункт г. Арсеньев. На сегодняшний день все связи с краевым центром и другими населенными пунктами осуществляются в основном авто- и ж/д транспортом.

Транспортные связи с краевым центром, г. Владивостоком, осуществляются железнодорожной магистралью Сибирцево – Ново-Чугуевка – Сибирцево – Владивосток (Угольная) и автомобильной дорогой общего пользования регионального значения Осиновка – Рудная Пристань с выходом на автомобильную дорогу федерального значения Владивосток – Хабаровск.

**Основные показатели по Арсеньевскому городскому округу**

Таблица 3.1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Единица  измерения | Всего |
|
| Территория | га | 4421,7 |
| Население (численность населения на 1.01.2009 г.) | тыс. чел. | 57,3 |
| Жилищный фонд | тыс.м² общ. площади квартир | 1218,3 |

Арсеньев является административным, экономическим и культурным межрайонным центром субъекта Российской Федерации – Приморского края и ядром в Арсеньевской системе расселения.

**3.1 Природные условия**

**3.1.1 Климат**

Климат г. Арсеньева муссонный с морозной, солнечной, маловетреной зимой и жарким, влажным летом.

Весна характеризуется значительным нарастанием среднесуточной температуры воздуха от марта к апрелю на 10 град. Осенью устанавливается сухая теплая погода с ночными заморозками. Осень теплее весны.

Самый холодный месяц январь со среднемесячной температурой минус 20,30С. Абсолютный минимум температуры равен минус 430С.

Самый теплый месяц июль со среднемесячной температурой +20,90С Абсолютный максимум температуры равен +390С.Устойчивые морозы наступают в середине ноября и держатся в среднем 120 дней до середины марта.

Безморозный период продолжается в среднем 144 дня с начала мая (последние весенние заморозки) до конца сентября (первые осенние заморозки). Сумма температур за период активной вегетации растений составляет в среднем 25170С.

Территория города относится к зоне достаточного увлажнения. В среднем за год выпадает 701 мм осадков. 80% осадков выпадает в теплый период с максимумом (118-112 мм) в августе-сентябре соответственно. Максимум осадков наблюдается в январе-феврале (17 мм/мес.).

Среднегодовая относительная влажность 71% с максимумом в августе-сентябре (80%). Снежный покров в среднем держится 140 дней. Средняя из наибольших за зиму высота снежного покрова составляет 18 см.

В течение всего года преобладает ветер юго-западного направления (41%). Среднегодовая скорость ветра 2,3 м/сек. с максимумом в апреле (3,3 м/сек) и минимумом (1,8 м/сек) в августе.

Сильные ветры – более 15 м/сек. – явление редкое, в среднем 3 дня за год.

Зимой наблюдается в среднем 5 дней с метелью.

Число дней с туманом составляет 20 дней за год с максимумом в сентябре (6 дней).

Расчетные температуры дня проектирования отопления и вентиляции соответственно равны минус 310С и минус 220С. Продолжительность отопительного периода 200 дней.

Рассматриваемая территория относится к строительно-климатической зоне 18.

Таким образом, суровая продолжительная зима требует максимальной теплозащиты зданий и сооружений.

В зимний период температура облучаемых поверхностей зданий и сооружений почти ежедневно переходит из отрицательной в положительную (южные и западные экспозиции), в результате создается неблагоприятный процесс замораживания и оттаивания материалов, что требует специального подбора строительных материалов.

Наиболее благоприятными являются для строительства южные и юго-западные экспозиции склонов. Рекомендуется ветрозащита селитебной территории с юго-западной стороны.

**3.1.2 Гидрологические условия**

Арсеньев стоит на правом берегу р. Арсеньевки в 150 км от ее устья. По территории округа протекает правобережный приток Арсеньевки – р. Дачная.

*Основные характеристики р. Арсеньевка:*

- общая длина – 294 км,

- площадь водозабора – 7060 км2,

- ширина долины – 12-15 км,

- пойма – луговая, заболоченная, изрезанная руслами ручьев и оросительных каналов. Ширина левобережной поймы 4-7 км, правобережной – 1-1,5 км.

- русло – извилистое, расчлененное. При низких уровнях обнажаются галечные отмели. Ширина в межень – 30-60 м, глубина – 1-1,5 м. Дно – твердое, каменистое. Скорость движения в межень – 0,8 м/сек, в паводок – 2-2,5 м/сек.

*Основные характеристики р. Дачная:*

- общая длина реки – 25 км;

- площадь водозабора – 97,3 км2;

- ширина долины – 3-4 км;

- пойма – узкая, на устьевом участке сливается с поймой р. Арсеньевка,

- русло шириной 3-5 м, глубиной до 0,5 м. Дно твердое, галечное.

Основной источник питания рек – дождевые воды, их доля в годовом объеме стока – 60-80%.

Водный режим характеризуется весенним половодьем в среднем с конца марта по начало июня. Дождевые паводки наблюдаются в течение всего теплого периода.

Ледостав в среднем продолжается 150 дней, толщина льда к концу зимы достигает 60-75 см.

По химическому составу вода рек относится к гидрокарбонатному классу с резко выраженным преобладанием НСО3. Минерализация воды изменяется от верховья к устью от 35 до 320 мг/л. Содержание органических веществ изменяется за год от 6 до 73 мг/л – в период осенних дождей.

Продолжительность купального сезона на р. Арсеньевке составляет 90 дней.

**3.2 Рыбохозяйственная характеристика**

Река Дачная, протекающая по территории Арсеньевского ГО, является рыбохозяйственным водоёмом общего пользования. Федеральный закон № 166-ФЗ предусматривает возможность организации спортивного и любительского рыболовства на рыбопромысловых участках с одновременным строительством инфраструктуры для оказания услуг при производстве рыбной ловли и реализацией путёвок на её производство.

Постановление Администрации Приморского края от 27. 07. 2010 г. № 267-па «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков для организации любительского и спортивного рыболовства в Приморском крае во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности, в том числе анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб» (в ред. Постановления Администрации Приморского края от 09.02.2011 N 41-па) не утверждает наличие рыбопромысловых участков на реке Дачной в Арсеньевском ГО.

В связи с этим строительство объектов инфраструктуры для организации спортивного и любительского рыболовства на вышеуказанном рыбохозяйственном водоёме не представляется необходимым. Аналогичная ситуация складывается и с промышленным рыболовством.

**3.3 Современная планировочная структура, функциональные зоны и планировочные ограничения**

В состав Арсеньевского городского округа входит только один населенный пункт – г. Арсеньев.

Современная планировочная структура города Арсеньева, согласно генеральному плану 1989 года, состоит из четырех небольших планировочных района:

– "Северный" – северо-западнее ул. Калининской до улицы 9 Мая;

– "Восточный" – на верхней террасе;

– "Южный" – южнее автомобильной дороги государственного значения;

– "Центральный" – юго-восточнее ул. Калининской.

При разработке генерального плана учтены следующие планировочные ограничения: санитарно-защитные зоны от промышленных и коммунальных предприятий, охранные зоны сетей и сооружений инженерной инфраструктуры, запретные зоны, спецтерриторий, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы; зоны ограничений опасных природных явлений, в том числе паводков и территории подверженные негативному воздействию в результате чрезвычайных ситуаций техногенного характера, территории и зоны охраны и памятников истории и культуры, красные линии проектируемых магистралей, зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения: зоны ограничения застройки ПРТО, рекреационные зоны.

**3.4 Разграничение земель Арсеньевского городского округа по** **категориям. Существующее положение по данным ГЗК**

По данным Федерального агентства кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость) Управления Роснедвижимости по Приморскому краю на 01.07.2008 земли Арсеньевского городского округа представлены одной категорией:

- земли населенных пунктов.

**3.5 Разграничение земель Арсеньевского городского округа по формам собственности**

В составе проекта выполнена «Схема разграничения земель Арсеньевского городского округа по формам собственности».

Согласно данным ЕГРЗ и ГЗК в Арсеньевском городском округе имеются земли различных форм собственности:

Федеральная собственность на землю (федеральная собственность, постоянное бессрочное пользование, государственная собственность), краевая собственность на землю (собственность субъекта РФ), муниципальная собственность на землю, частная собственность на землю (индивидуальная собственность, пожизненное наследуемое владение, общая совместная, общая долевая, пользование), земли с отсутствующим значением, государственные нераспределенные земли.

**3.6 Состояние транспортной инфраструктуры. Внешний транспорт**

***Внешний транспорт*** Арсеньевского городского округа представлен:

– железнодорожным транспортом, включающим ж/д магистраль Сибирцево–Чугуевка, железнодорожную станцию, разветвлённую сеть железнодорожных подъездных путей к промплощадкам и предприятиям, грузовыми дворами, вокзалом, остановочной платформой и объектами обслуживания железнодорожного транспорта;

– автомобильным транспортом, включающим автомобильную дорогу общего пользования регионального значения Осиновка – Рудная Пристань; автопредприятия, обеспечивающие междугородние и пригородные пассажирские и грузовые перевозки.

Объекты внешнего транспорта составляют Арсеньевский транспортный узел, имеющий большой значение как в связях с краевым центром так и, что особенно важно, в осуществлении транспортных связей с другими районами Приморского края.

***Улично-дорожная сеть*** Арсеньевского городского округа.

Сложившаяся уличная сеть г.Арсеньева разбивает территорию на прямоугольные кварталы с различной ориентацией. Размеры кварталов колеблются от 2,0-4,0 га в районах усадебной застройки до 50-70 га в районах капитальной застройки последних лет.

По отчетным данным ККПиБ и обмеру опорного плана уличная сеть характеризуется следующими показателями:

- общее протяжение уличной сети – 147 км;

- в том числе с асфальтобетонным покрытием – 39,2 км;

- общая площадь всех улиц и площадей в линиях застройки – 238,4 га;

- площадь покрытия улиц – 21,0 га.

Асфальтобетонное покрытие имеет 43% длины уличной сети. Средняя ширина улиц равна 20,6 м. Территория, занимаемая улично-дорожной сетью, занимает 17% территории городской застройки, и 21% селитебных территорий.

Магистральными улицами является ул. 9 Мая, ул. Жуковского, ул.Калининская, ул.Ленинская, ул.Октябрьская, ул.Новикова, пр.Горького.

Магистрали благоустроены.

Ул. Стахановская является участком автомобильной дороги общегосударственного значения Осиновка - Арсеньев - Рудная Пристань, по которой осуществляется связь города с Арсеньевом и другими пунктами края.

Общее протяжение магистральных улиц составляет 17,6 км, в том числе 16,4 км в пределах селитебных территорий. Плотность магистралей в селитьбе составляет 1,6 км/км2.

На улицах и дорогах г.Арсеньева имеется 4 транспортных моста и 6 железнодорожных переездов.

В настоящее время в г.Арсеньеве сформировались следующие площади:

– площадь Ленина и площадь Славы – 8,5 га;

– площадь привокзальная – 0,5 га;

– площадь Комсомольская – 0,75 га.

Территории площадей включают в себя скверы и автостоянки. Из всех проблем развития Арсеньевского городского округа самой острой является состояние транспортной инфраструктуры.

**4 Экономический потенциал развития Арсеньевского городского** **округа**

По данным краевого комитета государственной статистики, на территории Арсеньевского городского округа на 01.08.2008 г. осуществляют свою деятельность 708 предприятий и организаций. В общем числе предприятий и организаций по организационно-правовой форме преобладают частные предприятия (65,9 %). Доля государственных предприятий и организаций составила 6,3 %, муниципальных – 11,3 %.

В составе Статистического регистра хозяйствующих субъектов по Арсеньевскому городскому округу на 01.07.2008 г. учтено 2186 индивидуальных предпринимателей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в сфере производства промышленной продукции на 2007 год составил 2351,4 млн. руб., из них: добыча полезных ископаемых – 1,8 млн. руб., обрабатывающие производства – 1827,2 млн. руб., производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 522,4 млн. руб. Это превышает показатели предыдущего года на 72,4 % в действующих ценах.

**Основные показатели развития промышленного производства**

**Арсеньевского городского округа,**

**2007 - 2009 гг.**

Таблица 4.1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Един. изм. | Отчетный период | | |
| 2007 год | 2008 год | 2009 год |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами крупными и средними предприятиями | млн. руб. | 2351,4 | 4314,7 | 7800,3 |
| в т. ч. по видам деятельности: |  |  |  |  |
| **Добыча прочих полезных ископаемых** | -\*- | 7,0 | 8,1 | 3,2 |
| **Обрабатывающие производства** | -\*- | 1827,2 | 3727,4 | 7136,4 |
| из них: |  |  |  |  |
| - производство пищевых продуктов | -\*- | 136,6 | 129,1 | 136,6 |
| - металлургическое производство и производство готовых металлических изделий | -\*- | 7,9 | 8,2 | 9,0 |
| - пр-во машин и оборудования | -\*- | 273,7 | 281,0 | 413,1 |
| - пр-во транспортных средств и оборудования | -\*- | 1413,7 | 3299,9 | 6572,4 |
| **Производство и распределение электроэнергии, газа и воды** | -\*- | 498,5 | 585,7 | 662,6 |

**Производство важнейших видов промышленной**

**продукции (крупные и средние предприятия),**

**2007 – 2009 гг.**

Таблица 4.2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2009 г. к 2007 г., % |
| **Добыча прочих полезных ископаемых,** млн. руб. | 7,0 | 8,1 | 3,2 | 45,7 |
| - материалы строительные нерудные, млн. руб. | 5,6 | 6,5 | 1,9 | 33,9 |
| **Производство транспортных средств, машин и оборудования**, млн. руб. | 1687,4 | 3580,9 | 6985,5 | 414,0 |
| **Производство пищевых продуктов** |  |  |  |  |
| - цельномолочной продукции, тонн | 476 | 876 | 788 | 165,5 |
| - хлеб и хлебобулочные изделия,  тыс. тонн | 2768 | 1626,2 | 1597 | 57,7 |
| **Производство материалов строительных нерудных,** тыс.куб.м | 37,4 | 47,2 | 25,8 | 69,0 |
| **Производство и распределение электроэнергии, газа и воды,** млн. руб. | 498,5 | 585,7 | 662,6 | 132,9 |
| - производство теплоэнергии, тыс. Гкал. | 510 | 499 | 509 | 99,8 |

**Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Арсеньевского городского округа**

На территории городского округа на 01.01.2010 г. учтено 2518 субъектов малого предпринимательства, что на 1,2% выше уровня 2007 года, из них 2116 индивидуальных предпринимателей, что на 2,8% ниже уровня 2007 года.

Основными сферами деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства являются общественное питание, торговля, производство пищевых продуктов, строительство, оказание платных услуг. На малые и средние предприятия (далее МиСП) приходится основная доля занятых в экономике города (29,3%). В 2009 году из 489 дополнительных рабочих мест, созданных на территории городского округа 236 – в малом и среднем предпринимательстве.

Малые предприятия дают свыше 10% налоговых поступлений в бюджет городского округа.

Весь рынок торговых и потребительских услуг представляют малое и среднее предпринимательство.

В 2009 году объем оборота розничной торговли по всем каналам реализации составил 3221,9 млн. руб. и превысил уровень предыдущего года на 1,1 % в сопоставимых ценах (по краю – 97,1 %). Объем оборота общественного питания составил 114,6 млн. руб., что в сопоставимых ценах на 1,4 % выше уровня 2008 года (по краю – 99,7%). Населению города оказано платных услуг во всех секторах реализации на сумму 2204,1 млн. руб., темп роста в сопоставимых ценах выше уровня 2008 года на 16,1 %. Введены в эксплуатацию торговые объекты общей площадью 10,5 тыс. м2.

В целях создания условий для развития субъектов МиСП на территории городского округа реализуется «Муниципальная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Арсеньевском городском округе» на 2010 – 2012 годы и на период до 2015 года.

**5 Развитие сельскохозяйственного производства в Арсеньевском городском округе**

В рамках реализации национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» по приоритетному направлению «Ускорение развития животноводства» по Арсеньевскому городскому округу осуществляет деятельность сельскохозяйственное предприятие ООО «Фауна-1». Поголовье скота составило 282 головы при целевом показателе 287 голов согласно соглашению между Губернатором Приморского края и Главой Арсеньевского городского округа.

В рамках реализации утвержденной программы «Создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов на территории Арсеньевского городского округа» созданы и работают два кредитных сельскохозяйственных потребительских кооперативов («Первый Приморский», «Единство») и два снабженческо-сбытовых («Тайга» и «Солнечный»).

На расчетный срок проектом предусматривается использование земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся на территории бывшего совхоза «Солнечный» сельхозпроизводителями для производства кормов.

**6 Население. Трудовые ресурсы**

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики численность населения Арсеньевского городского округа по состоянию на 01.01.2009 г. составила 57,306 тыс. чел. (снижение на 1,2 % по сравнению с численностью на 01.01.2008 г.).

Динамика численности населения Арсеньевского городского округа представлена в таблице 6.1.

**Динамика численности населения Арсеньевского городского округа**

Таблица 6.1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Население  тыс. чел. | В % к предыдущему году | Средний годовой темп прироста в % |
| 1970 | 47,3 |  |  |
| 1979 | 60,9 | 128,8 | 3,2% 1970-1979 г.г. |
| 1982 | 62,0 | 101,8 | 1,7% 1979-1989 г.г. |
| 1983 | 62,7 | 101,1 |
| 1984 | 63,8 | 101,8 |
| 1985 | 64,9 | 101,7 |
| 1986 | 66,0 | 101,7 |
| 1989 | 70,2 | 106,4 |
| 1990 | 70,7 | 100,7 | 0,7% |
| 1991 | 71,3 | 100,8 | 0,8% |
| 1992 | 71,6 | 100,4 | 0,4% |
| 1993 | 71,3 | 99,6 | -0,4% |
| 1994 | 70,9 | 99,4 | -0,7% 1993-1997 г.г. |
| 1995 | 70,5 | 99,5 |
| 1996 | 70,0 | 99,2 |
| 1997 | 69,3 | 99,0 |
| 1998 | 68,2 | 98,4 | -1,6% |
| 1999 | 67,3 | 98,7 | -1,3% |
| 2000 | 66,3 | 98,5 | -1,5% |
| 2001 | 65,3 | 98,5 | -1,5% |
| 2002 | 62,9 | 96,3 | -3,7% |
| 2003 | 62,4 | 99,2 | -0,8% |
| 2004 | 61,6 | 97,2 | -2,8% |
| 2005 | 60,6 | 98,3 | -1,7% |
| 2006 | 59,8 | 98,6 | -1,4% |
| 2007 | 58,7 | 98,3 | -1,7% |
| 2008 | 58,0 | 98,8 | -1,2% |
| 2009 | 57,3 | 98,8 | -1,2% |

**Динамика населения за 1992-2007 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 1992 г. | 1993 г. | 1995 г. | 1999 г. | 2000 г. | 2003 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1.Естественный прирост (+),  убыль (-)  *в том числе:* | 68 | -294 | -232 | -433 | -375 | -419 | -411 | -367 | -395 |
| - родилось | 806 | 654 | 687 | 510 | 563 | 626 | 633 | 568 | 623 |
| то же, на 1000 чел. населения | 11,3 | 9,2 | 9,7 | 7,6 | 8,5 | 10 | 10,4 | 9,5 | 10,6 |
| - умерло | 738 | 948 | 919 | 943 | 938 | 1045 | 1044 | 935 | 1018 |
| то же, на 1000 чел. населения | 10,3 | 13,3 | 13 | 14 | 14,1 | 16,7 | 17,2 | 15,7 | 17,3 |
| 2.Сальдо миграции | -220 | -4 | -152 | -503 | -520 | -559 | -433 | -648 | -318 |
| *В том числе:* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| -прибыло за год | 1747 | 1606 | 1489 | 847 | 730 | 416 | 352 | 351 | 583 |
| -выбыло за год | 1967 | 1610 | 1641 | 1350 | 1250 | 975 | 795 | 999 | 901 |
| Всего  прирост (+), убыль (-)  В среднем за год | -152 | -298 | -384 | -936 | -896 | -978 | -854 | -1015 | -713 |

Таблица 6.2

Распределение численности населения по возрасту и полу приведено в таблицах 6.3 и 6.4.

**Распределение численности населения по возрасту**

Таблица 6.3 (на начало года; человек)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Всего | 0-15 | В трудоспособном возрасте | Старше трудоспособного возраста | К общей численности населения - % | | |
| 0-15 | в трудоспособ-ном возрасте | старше трудоспособ-ного возраста |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1979 | 60949 | 16700 | 34004 | 10290 | 24,4 | 55,7 | 16,9 |
| 1989 | 70185 | 18986 | 41715 | 9484 | 27,1 | 59,4 | 13,5 |
| 2000 | 66115 | 13196 | 40650 | 12269 | 19,9 | 61,5 | 18,6 |
| 2001 | 64690 | 12604 | 39801 | 12285 | 19,5 | 61,5 | 19 |
| 2002 | 62896 | 11509 | 38212 | 13041 | 18,4 | 60,8 | 20,8 |
| 2004 | 61638 | 10806 | 37769 | 13063 | 17,5 | 61,3 | 21,2 |
| 2006 | 59749 | 9850 | 36642 | 13257 | 16,5 | 61,3 | 22,2 |
| 2007 | 58734 | 9303 | 35958 | 13473 | 15,8 | 61,2 | 23 |

**Распределение численности населения по полу**

Таблица 6.4 тыс. чел

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Все население, человек | В том числе | | К общей численности  населения - % | |
| мужчины | женщины | мужчины | женщины |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1970 | 47273 | 23068 | 24205 | 48,8 | 51,2 |
| 1979 | 60949 | 29925 | 31024 | 49,1 | 50,9 |
| 1989 | 70185 | 34105 | 36080 | 48,6 | 51,4 |
| 1990 | 70700 | 34300 | 36400 | 48,5 | 51,5 |
| 2000 | 66300 | 31900 | 34400 | 48,1 | 51,9 |
| 2001 | 65300 | 31200 | 34100 | 47,8 | 52,2 |
| 2002 | 62896 | 29101 | 33795 | 46,3 | 53,7 |
| 2003 | 63400 | 30500 | 32900 | 48,1 | 51,9 |
| 2004 | 61638 | 28281 | 33357 | 45,9 | 54,1 |
| 2005 | 60613 | 27712 | 32901 | 45,7 | 54,3 |
| 2006 | 59749 | 27203 | 32546 | 45,5 | 54,5 |
| 2007 | 58734 | 26740 | 31994 | 45,5 | 54,5 |
| 2008 | 58021 | 26136 | 31885 | 45 | 55 |

Если до начала 90-х годов численность населения увеличивалась как за счет естественного прироста, так и механического и в 1992 году составила максимальную отметку 71,6 тыс. чел., то за последние восемнадцать лет численность населения сократилась на 13,6 тыс. человек. Уменьшение численности населения является следствием глубокого социального кризиса. Понижение жизненного уровня населения привело к резкому снижению рождаемости, превышению смертности над рождаемостью. Миграционное сальдо – отрицательно: число выбывших превышает число прибывших.

Уменьшение численности происходит как за счет естественной убыли, так и за счет миграции населения.

В возрастной структуре населения наблюдается продолжающийся процесс старения населения. За последние 10 лет почти в два раза уменьшилась численность детей.

Значительные изменения произошли и в структуре отдельных возрастных групп. Удельный вес лиц в возрасте до 16 лет снизился за последние 10 лет на 11 %, а доля населения старше трудоспособного возраста увеличилась на 10% и составила 23 % от общей численности населения.

**Численность пенсионеров**

Таблица 6.5 человек

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | 2002 г. | 2004 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. |
| Всего | 18100 | 18600 | 18600 | 19000 | 18960 | 19106 | 19106 |
| На 1000 чел. населения | 287,7 | 301,8 | 306,9 | 318 | 322,8 | 329,3 | 333,4 |

К трудовым ресурсам относится население обоего пола в трудоспособном возрасте (за исключением неработающих инвалидов труда и войны I и II групп и лиц, получающих пенсию по возрасту на льготных условиях), а также лица в нетрудоспособном возрасте (подростки и население старше трудоспособного возраста), занятые в экономике.

**Трудовые ресурсы**

Таблица 6.6 тыс. чел

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | **2002 г.** | **2004 г.** | **2005 г.** | **2006 г.** | **2007 г.** |
| 1 | 2 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Трудовые ресурсы, всего | 40,0 | 39,7 | 36,0 | 35,6 | 37.7 |
| в % к общей численности населения | 64,1 | 64,4 | 59,4 | 59,6 | 60,3 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |
| трудоспособное население в трудоспособном возрасте | 37.2 | 35.7 | 31.5 | 31.4 | 30.6 |
| лица старших возрастов и подростки, занятые в экономике | 2,8 | 4.0 | 4.5 | 4.2 | 4.8 |
| Распределение трудовых ресурсов: |  |  |  |  |  |
| Население, занятое в экономике | 30,4 | 30,7 | 30,3 | 29,8 | 32.9 |
| в % к трудовым ресурсам | 76 | 77,3 | 84,2 | 83,7 | 87.3 |
| Население, незанятое в экономике | 9,6 | 9,0 | 5,7 | 5,8 | 4.8 |
| в % к трудовым ресурсам | 24 | 22,7 | 15,8 | 16,3 | 12,7 |

**Состав численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости**

Таблица 6.7 (на начало года - человек)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Безработные - всего | 1900 | 1341 | 1351 | 1508 | 1532 | 1450 | 1052 | 854 |
| Численность незанятых граждан, в расчете на одну заявленную вакансию | 15,8 | 21 | 2,6 | 14,4 | 10,5 | 8,9 | 9 | 10,6 |
| Заявленная организациями потребность в работниках | 122 | 118 | 109 | 107 | 152 | 122 | 122 | 132 |

За прошедший период трудоустроено 1890 человек. Нагрузка незанятого населения, состоящего на учете в службе занятости, на одну вакансию составила 11 человек.

Основное количество новых рабочих мест (78,4%) создано в отраслях материального производства. Новые рабочие места созданы в обрабатывающих производствах, в розничной и оптовой торговле, в общественном питании, в строительстве и сфере бытового обслуживания и в других видах деятельности. На создание новых рабочих мест затрачены собственные средства предприятий и предпринимателей.

**Потребность в организации рабочих мест на расчетный срок**

Таблица 6.8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Варианты развития | Числен-ность населения,  тыс. чел. | Трудовые ресурсы,  тыс. чел.  (60%) | Численность занятых в экономике  (потребность в рабочих местах), тыс.чел. | Дополнитель-ное количество рабочих мест |
| Средний вариант | 60 | 36 | 32,9 | 3100 |
| Максимальный вариант | 70 | 42 | 32,9 | 9100 |

Для обеспечения населения данной территории условиями проживания на расчетный срок по среднему варианту развития необходимо создание дополнительно порядка 3 тысяч рабочих мест, по максимальному варианту – 9 тыс. рабочих мест.

**Проектная численность населения**

Рост численности населения города предопределяется обстоятельствами социального и экономического состояния общества. Статистические расчеты численности населения, выполненные местными органами, как правило, не охватывают продолжительный период и постоянно корректируются в зависимости от текущей демографической ситуации (рождаемость, смертность). Такие расчеты, независимо от колеблющихся показателей, прогнозируют снижение численности населения.

Все решения настоящего проекта генерального плана направлены на повышение уровня и качества жизни населения. Следствием этого прогнозируется увеличение рождаемости и иммиграции, уменьшение смертности и эмиграции, что приведет к росту численности населения.

По варианту максимального развития, численность населения Арсеньевского городского округа на расчетный срок составит 70 тыс. чел.

С учетом изложенного, развитие Арсеньевского городского округа рассматривается в диапазоне от среднего варианта (основное развитие обеспечивается за счет поддержки городскими и краевыми властями с организованным привлечением частного капитала) до оптимистического варианта (при активном развитии агломерации на основе использования всех составляющих экономического, природно-ресурсного, транзитно-транспортного, градостроительного, социально-культурного и других видов потенциала территории).

**Проектная численность населения Арсеньевского городского округа**

Таблица 6.9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Варианты развития | Существ.  на 01.01.2009г. | 1 очередь генплана | Расчетный срок |
| **1-й, средний вариант.**  Участие государства незначительное, основное развитие обеспечивается за счет поддержки городскими и краевыми властями с организованным привлечением частного капитала | 57306 | 58000 | 60000 |
| **2-й, максимальный, оптимистический**  **вариант** предполагает существенное участие федеральных, краевых, муниципальных органов управления, а также организованное привлечение отечественного и иностранного капитала в развитие Арсеньевского городского округа | 57306 | 60000 | 70000 |

**7 Жилищный фонд и жилищное строительство**

Характеристика существующего жилищного фонда приводится по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю, управления содержания жилищного фонда и городских территорий администрации города.

Существующий жилищный фонд Арсеньевского городского округа составляет 1218,3 тыс. кв.м общей площади, в том числе ветхого аварийного жилищного фонда – 15,5 тыс. кв. м. или 1,3 % от общей площади жилищного фонда. Средняя обеспеченность жилищным фондом – 21 кв.м на 1 человека. 85% всего жилищного фонда представлено каменными, кирпичными и панельными зданиями. Из общего жилищного фонда доля частного жилфонда составляет 85,6%, муниципального – 13%, государственного – 0,6%, другого – 0,6%.

По степени износа жилищный фонд распределяется следующим образом:

– до 30 % – 781,6 тыс.кв.м (64,5 %);

– от 31 % до 65 % – 424,7 тыс.кв.м (35,0 %);

– свыше 65 % – 2,6 тыс.кв.м (0,2 %).

Структура существующего жилищного фонда по этажности дана в табл.7.1.

Таблица 7.1 **Жилищный фонд**

|  |  |
| --- | --- |
| Всего – жилищный фонд,  в том числе: | в % |
| в индивидуальных жилых домах с приусадебными земельными участками и малоэтажные дома | 4,1 |
| в 3-4 этажных домах | 5,5 |
| в 5 этажных | 62,1 |
| в многоэтажных домах 6 и более этажей | 28,3 |

Обобществленный жилищный фонд имеет современное инженерное оборудование. Уровень обеспеченности водопроводом – 84,1 %, канализацией – 84 %, центральным отоплением – 87,8 %, горячим водоснабжением – 81,7 %, ваннами и душем – 81 %, газоснабжением – 7,4 %, напольными электроплитами – 49,9 %.

В 2004 году в Арсеньеве за счет всех источников финансирования введено 1 000 м2 общей площади жилищного фонда, что больше на 40%, чем в 2005 году, но меньше в 4 раза, чем в 2003 г. (4 000 м2). В 2006 году было введено 5,8 тыс. м2 общей площади, а в 2007 году – 1,6 тыс. м2. За последние три года среднегодовой ввод жилья составил 2,6 тыс. м2.

Объемы нового строительства зависят от вариантов развития города (по численности населения), инвестиций в жилищное строительство и денежных доходов населения.

Потребность в новом жилищном строительстве Арсеньевского городского округа (при среднем варианте развития) приводится в таблице 7.2:

Таблица 7.2 **Потребность в новом жилищном фонде**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Единица  изм. | 1-я очередь,  60 тыс. чел. | Расчетный срок,  70 тыс. чел. |
| 1. Прирост численности населения | тыс. чел. | 2 | 12 |
| 2. Численность проживающих в ветхом и аварийном жилфонде (15.5 тыс. м2) | тыс. чел. | 0,74 | 0,74 |
| 3. Потребность в новом жилищном фонде | тыс. кв.м. | 151,5 | 401,5 |
| - на прирост населения  (25 м2на 1 чел.) | тыс. кв.м. | 50 | 300 |
| - на переселение граждан из ветхого жилого фонда  (20 м2 на 1 чел.) | тыс. кв.м.  тыс.чел. | 15,5  0,74 | 15,5  0,74 |
| - на расширение  (22,5 м2 на 1 чел.) | тыс. кв.м. | 86 | 86 |

Ориентировочная структура нового жилищного строительства поэтажности**:**

Таблица 7.3

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | **%** |
| 1. Индивидуальные жилые дома с приусадебными земельными участками и малоэтажные дома | 25 |
| 2. 3-5-этажные | 45 |
| 3. Жилые дома свыше 5 этажей | 30 |
| *Всего* | *100* |

**Распределение численности населения и жилищного фонда по планировочным районам Арсеньевского городского округа**

Таблица 7.4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Районы | Существующее положение | | 1-я очередь | | Расчетный срок | |
| население  (тыс. чел.) | Жил. фонд  (тыс.м2 общей площади квартир) | население  (тыс. чел.) | Жил. фонд  (тыс.м2 общей площади квартир) | население  (тыс. чел.) | Жил. фонд  (тыс.м2 общей площади квартир) |
| Всего | 58,02 | 1218,3 | 60 | 1354,3 | 70 | 1604,3 |
| *в том числе:*  - усадебная | 9,65 | 202,6 | 9 | 202,3 | 12,5 | 287,5 |
| - многоэтажная | 48,37 | 1015,7 | 51 | 1152,0 | 57,5 | 1316,8 |
| Центральный район | 51,67 | 1085,0 | 53,6 | 12108,0 | 59,5 | 1362,8 |
| *в том числе:*  - усадебная | 3,3 | 69,3 | 2,6 | 58,8 | 2,0 | 46,0 |
| - многоэтажная | 48,37 | 1015,7 | 51,0 | 1152,0 | 57,5 | 1316,8 |
| Северный район  - усадебная | 2,88 | 60,5 | 2,9 | 65,1 | 4,9 | 111,9 |
| Солнечный район  - усадебная | 0,49 | 10,3 | 0,5 | 11,1 | 0,6 | 14,1 |
| Дачный район  - усадебная | 2,98 | 62,6 | 3,0 | 67,3 | 5,0 | 115,5 |

**Ожидаемый объем жилищного фонда**

**(вариант максимальных темпов развития)**

Таблица 7.5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Единица  измерения | 1-я очередь,  60 тыс. чел. | Расчетный срок,  70 тыс.чел. |
| 1. Существующий  сохраняемый жилищный фонд | тыс.кв.м | 1202,8 | 1202,8 |
| 2. Объем нового жилищного строительства | тыс.кв.м | 151,5 | 401,5 |
| 3. Ожидаемый жилищный фонд | тыс.кв.м | 1354,3 | 1604,3 |
| 4. Средняя обеспеченность жилищным фондом | кв.м общей площади/чел | 22,6 | 23 |

При максимальном варианте развития на расчетный срок жилищный фонд увеличится на 401,5 тыс.кв.м и составит 1604,3 тыс. кв.м общей площади. В среднем жилищная обеспеченность на расчетный срок составит 23 кв.м/чел.

Потребность в территориях для нового жилищного строительства составит 131 га при расчетной плотности населения 126 чел/га.

**8 Учреждения и предприятия обслуживания населения**

**8.1 Существующее положение**

Предыдущий период формирования города заложил развитую систему культурно-бытового обслуживания с преимущественным ростом в последнее двадцатилетие учреждений рыночной экономики.

Уровень обеспеченности населения Арсеньевского городского округа учреждениями культурно-бытового обслуживания, характеризуются данными, приведенными в табл. 8.1.

Как свидетельствуют приведенные данные, в системе культурно-бытового обслуживания города за рассматриваемый период произошли значительные изменения.

Прежде всего, резко возросла обеспеченность учреждениями рыночной экономики:

– возникло множество мелких магазинов, территориально приближенных к покупателю; торговая площадь магазинов увеличилась почти в 2 раза;

– появились современные предприятия потребительского рынка – магазин «Супермаркет», торговый центр «Корона», магазин-дискаунтер «Кашелка», магазины «Мебель-Град», «Азбука мебели», торговая площадь которых составляет на 1.01.2008 г. – 4893,7 кв.м;

– увеличилось количество посадочных мест в предприятиях общественного питания.

Вместе с тем, изменения произошли и в сторону сокращения ряда объектов: в целом сократилось число клубов, учреждений коммунально-бытового обслуживания.

За всем этим стоят социально-экономические проблемы, характерные для всего инфраструктурного комплекса.

Особенность настоящего периода становления общества такова, что возможность выживания получают только те предприятия, которые предоставляют платные услуги населению.

Предприятия всех сфер инфраструктурного комплекса, которые становятся убыточными, приватизируясь, часто меняют свой профиль – происходит процесс коммерциализации и изменения формы собственности.

Недостаток бюджетных и внебюджетных источников финансирования сдерживает развитие тех сфер обслуживания, которые в силу своей специфики испытывают трудности вхождения в рыночные отношения. Прежде всего, это касается учреждений государственного сектора здравоохранения и культуры. Замена бесплатных услуг платными в этих отраслях приводит к росту негосударственного сектора, что ухудшает доступность медицинской помощи населению, а в сфере культуры и досуга приводит к увеличению непрофильных видов услуг.

Стали недоступны населению и отдельные виды коммунально-бытовых услуг. Из-за приватизации многих объектов этой сферы обслуживания практически нет сведений о профиле их деятельности и трудно установить фактическую обеспеченность населения данного вида услугами. Это касается, прежде всего, специализированных предприятий бытового обслуживания (различные ремонтные мастерские, ателье), число рабочих мест которых сократилось наполовину.

Таким образом, в настоящее время в Арсеньевском городском округе наблюдается крайне неравномерная обеспеченность населения различными видами услуг.

С одной стороны, значительно превзойден норматив по учреждениям торговли (магазины продовольственных и непродовольственных товаров).

С другой стороны, менее 60% нормативного показателя составляет обеспеченность общественного питания, объектов здравоохранения, менее 40% – бассейнами, клубами, кинотеатрами, банями. Отсутствуют учреждения бытового обслуживания – прачечные, химчистки.

Потребность населения в учреждениях бытового и коммунально-бытового обслуживания должна быть удовлетворена за счет строительства таких объектов, в связи с их отсутствием.

Зарубежная практика показывает, что любой населенный пункт, независимо от количества жителей, может иметь свободный состав обслуживающих учреждений и той емкости, которая реально оправдывается в данном поселении. Главный принцип, которым необходимо руководствоваться, состоит в том, что учреждения обслуживания должны быть предельно приближены к человеку, чтобы пользоваться ими было удобно для всех слоев населения.

Финансирование строительства и дальнейшего функционирования таких объектов возможно не только из местного бюджета, но и за счет других источников (частные средства, долевое участие заинтересованных семей и т.п.).

Перечень основных социально-нормируемых видов обслуживания дополнится другими необходимыми населению услугами, сеть которых будет формироваться под влиянием реального спроса.

**8.2 Проектные решения**

Для обеспечения высокого уровня качества жизни человека немаловажную роль играет система учреждений, обеспечивающих удовлетворением духовных, культурных бытовых потребностей человека в соответствии с требованием времени и развитием общества.

Состав и объем необходимых учреждений определен, исходя из современного состояния сложившейся системы обслуживания и решения задачи наиболее полного удовлетворения потребностей жителей Арсеньевского городского округа в учреждениях различных видов обслуживания.

Проектом предусматривается размещение учреждений культурно-бытового обслуживания, рассчитываемых согласно нормативам СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», Приложение 7.

Также предусматриваются территории под размещение новых видов учреждений, потребность в которых появится в будущем: офисы различных фирм, страховые агентства, сервисные службы в области информатики и вычислительной техники и др.

Расчет потребности в учреждениях обслуживания и территорий для их размещения произведен на расчетный срок при максимальном варианте развития (70 тыс.чел.) и на первую очередь строительства (60 тыс.чел.).

Определение мощности объектов культурно-бытового назначения на данной стадии проектирования выполнено укрупнено, с целью определения потребности в территориях общественной застройки Арсеньевского городского округа.

При решении проблемы совершенствования культурно-бытового обслуживания – в условиях современного развития, необходимо выделить так называемые социально-нормируемые отрасли, деятельность которых определяется государственными задачами и высокой степенью социальной ответственности перед обществом. Соблюдение норм обеспеченности учреждениями этих отраслей требует строго контроля. Развитие других отраслей будет происходить по принципу сбалансированности спроса и предложения, что послужит гарантией удовлетворения потребностей всех слоев населения. При этом спрос на те или иные виды услуг будет зависеть от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики страны и региона.

К социально-нормируемым отраслям следует отнести следующие: детское дошкольное воспитание, школьное образование, здравоохранение, в большей степени учреждения культуры и искусства, частично учреждения жилищно-коммунального хозяйства.

Ниже приводится краткое описание современного состояния и направлений развития этих отраслей сферы обслуживания населения Арсеньевского городского округа как межрайонного центра, с полным комплексом объектов периодического, эпизодического обслуживания и отдельными объектами уникального обслуживания.

**8.2.1 Образование**

В системе дошкольного воспитания города функционирует 16 дошкольных учреждений. Широкая сеть групп позволяет удовлетворить спрос родителей на получение дошкольного образования детей. Всего организованным дошкольным образованием охвачено 2390 детей, что составляет 101,9% к уровню 2006 года. Услуги на дошкольное образование в городе востребованы, о чем свидетельствует рост числа детей, зарегистрированных на получение места в детском саду. В июне 2008 года начато комплектование групп раннего возраста, в детские сады направлено 535 детей раннего возраста (2007 г. – 482). Показатель по охвату детей дошкольным образованием выше среднего по краю на 80,1% (в крае 53%).

В настоящее время обеспеченность общеобразовательными школами в Арсеньевском городском округе составляет 42 места на 1000 жителей. Также на перспективу планируется расширение состава школьных учреждений за счет гимназий, лицеев, негосударственных школ с углубленным изучением предметов.

В условиях неограниченного доступа к мировым информационным ресурсам через стремительно развивающиеся компьютерные связи, на общеобразовательное учреждение возлагается ответственность по воспитанию будущего человека, развитию в нем стойкого нравственного личностного начала.

Это касается любого общеобразовательного учреждения, в том числе учебных заведений так называемой средней и высшей школы.

В настоящее время в городе имеются 4 высших учебных заведения: филиал ГОУ ВПО ТГЭУ, ГОУ ВПО ДВГУ филиал в г.Арсеньеве, Арсеньевский технологический институт (филиал), ГОУ ВПО «Дальневосточный государственный технический университет (ДВПИ) имени В.В. Куйбышева».

В систему дополнительного образования детей Арсеньевского городского округа входят и обеспечивают общедоступное дополнительное образование 5 учреждений разной направленности (музыкальное, изобразительное, цирковое искусство и т.д.). Всего дополнительным образованием в 2007 году занято 6909 человек, в том числе 4459 человек – в учреждениях дополнительного образования и 2450 – в кружках и секциях на базе общеобразовательных учреждений. Организация дополнительного образования способствует личностному развитию, раннему профессиональному самоопределению, гражданскому и общественному становлению.

Необходимое количество детских учреждений, которые будут размещаться в районах нового жилищного строительства, должны быть небольшой вместимости, максимально приближены к месту проживания.

Вся система образования должна быть призвана не только передать формирующемуся человеку некую сумму знаний, профессиональных навыков, но, прежде всего, выявить в нем целостный и определенный духовно-нравственный образ, то есть помочь истинному образованию человека.

**8.2.2 Здравоохранение**

Одной из насущных забот цивилизованного общества является также поддержание здоровья населения. В реализации Программы государственных гарантий по обеспечению населения Арсеньевского городского округа бесплатной медицинской помощью участвует 5 муниципальных лечебно – профилактических учреждений. В настоящее время обеспеченность больничными учреждениями в городском округе составляет 60%: стационары – 8 коек/1000 жителей; поликлиники – 15 пос./смену/1000 жителей.

В целях повышения уровня муниципального обслуживания и расширения оказываемых населению услуг, перспективным направлением развития отрасли является создание не только традиционных медицинских учреждений, но и новых видов учреждений, направленных на поддержание здоровья населения. В дополнение к уже существующему в городе центру здоровья, в перспективе могут возникнуть диагностические центры, центры медицинской профилактики и т.д. Они могут располагаться как в отдельно стоящих зданиях, так и совместно с традиционными учреждениями.

В рамках федеральной целевой программы «Здоровый ребенок» за счет средств федерального и краевого бюджета планируется продолжить работы по строительству родильного дома на 30 коек и на 250 посещений.

**8.2.3 Физкультура и спорт**

Способствуют сохранению здоровья населения и физкультурно-спортивные учреждения. В настоящее время обеспеченность города спортивными залами составляет 120%, бассейнами общего пользования составляет порядка 40 % от нормативной потребности.

В городе функционируют пять детско-юношеских спортивных школ, где занимаются свыше 4 тыс. детей, работают 24 федерации спорта.

В зимнее время года любителей экстремальных видов спорта в Арсеньеве ждет уникальная горнолыжная база с трассой, оснащенной мощным подъемником. В городе действует Аэроклуб, где можно совершить прыжок с парашютом.

В связи с недостаточным финансированием ДЮСШ города вынуждены вести финансовую и коммерческую деятельность по пополнению своего бюджета, оказывая платные услуги.

Поэтому необходимо комплексное развитие физкультуры и спорта, направленное на создание оптимальных условий для физического и спортивного совершенствования, укрепления здоровья граждан.

**8.2.4 Социальная защита населения**

Существующий контингент населения города нуждается в учреждениях социальной защиты, где человек мог бы получить не только необходимый уровень медицинской помощи, но и полный комплекс бытового обслуживания. Это люди старших возрастов и лица, имеющие различные физические нарушения.

В полном объеме осуществляется деятельность социальных учреждений. Детский социально – реабилитационный центр «Ласточка» осуществляет основную организаторскую и координационную работу с детьми-инвалидами. С начала 2008 года реабилитационным центром предоставлено социальных услуг 140 – детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и 236 – детям-инвалидам. Несмотря на ограниченные возможности бюджета, в целях поддержки малообеспеченной и социально незащищенной категории населения, согласно Постановлению главы городского округа, работает талонная система обслуживания для пенсионеров, инвалидов и детей в возрасте до 12 лет бытовыми услугами. С начала 2008 года льготными услугами воспользовались 7710 чел.

Расширена сеть магазинов, осуществляющих деятельность под логотипом «Забота». В настоящий момент на территории города действует 10 таких объектов, реализующих продовольственные и промышленные товары.

Арсеньевским филиалом ГУ СО «Приморский центр социального обслуживания населения» предоставлены с начала текущего года социальные услуги на дому и услуги отделением срочной социальной помощи 1052 гражданам, а также 1010 человек получили социальные услуги (психолого-педагогические, бытовые, медицинские, правовые) отделением профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

**8.2.5 Культура и искусство**

К социально-нормируемым объектам следует также отнести и учреждения культуры и искусства. Осуществление идеи достижения высокого качества жизни населения развивающегося города потребует обратить внимание не только на эстетический облик города, качества жилищ, высокий уровень торгово-бытового сервиса, но, прежде всего, на уровень его культурной жизни.

Этого же потребует и усиление внешнеэкономических связей города (как внутри Приморья, так и международных).

В настоящее время уровень обеспеченности объектами учреждений культуры и искусства очень низкий – менее 20%. Не хватает кинотеатров, домов культуры, клубов, молодежных центров.

**8.2.6 Отдых и санаторно-курортное обслуживание**

Приморский край обладает богатейшими ресурсами для создания индустрии туризма. Ландшафтные особенности, а также рекреационно-туристический потенциал Арсеньевского ГО благоприятны для развития спортивного и экстремального туризма. Арсеньев может стать краевым опорным центром горнолыжного туризма.

Для развития индустрии туризма необходимы не только сами объекты экспозиции – ее природно-ландшафтные и историко-культурные составляющие, но и создание предприятий обслуживающей сферы. Последовательное возникновение в городе сферы туристического сервиса явится в равной мере необходимым и для обеспечения других функций города. Это касается, прежде всего, развития гостиничного хозяйства, торгово-бытового обслуживания, создания бизнес-центров, информационного и коммуникационного обеспечения.

Настоящий проект предлагает к размещению разнообразные объекты туристического сервиса: мотель, несколько небольших гостиниц, гостиницы высокого класса комфортности международного уровня с полным комплексом бытового и культурного обслуживания, кафе и рестораны с национальной кухней и т.п.

Необходимо обеспечение условий для развития и расширения сети санаторно-курортных учреждений, в том числе федерального и регионального значения, и повышения качества и количества предоставляемых услуг жителям и гостям городского округа путем проведения работ по реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов на базе комплексного использования рекреационных ресурсов.

**8.2.7 Потребительский рынок**

В период расчетного срока ожидается стабилизация бурного роста предприятий торговли и общественного питания, наблюдавшегося за последние двадцатилетие. Часть мелких магазинов может быть закрыта. Развитие сети будет происходить за счет переоборудования и модернизации существующих предприятий и строительства новых в районах нового строительства.

В настоящее время магазины имеются в каждом микрорайоне города. Однако обеспеченность учреждениями торговли не равномерна, показатель по магазинам продовольственных и непродовольственных товаров, а так же рыночных комплексов равен нормативному, однако уровень обеспеченности предприятиями общественного питания значительно ниже нормативной.

Потребность населения в учреждениях бытового и коммунально-бытового обслуживания должна быть удовлетворена как за счет восстановления функционирования ранее существующих в городе прачечных и химчисток, так за счет предприятий малого бизнеса, частных и индивидуальных предприятий.

В новых экономических условиях одним из главных условий является отказ от жесткой регламентации состава обслуживающих учреждений. Зарубежная практика показывает, что любой населенный пункт, независимо от количества жителей, может иметь свободный состав обслуживающих учреждений и той емкости, которая реально оправдывается в данном поселении. Главный принцип, которым необходимо руководствоваться, состоит в том, что учреждения обслуживания должны быть предельно приближены к человеку, чтобы пользоваться ими было удобно для всех слоев населения.

Финансирование строительства и дальнейшего функционирования таких объектов возможно не только из местного бюджета, но и за счет других источников (частные средства, долевое участие заинтересованных семей и т.п.).

Перечень основных социально-нормируемых видов обслуживания дополнится другими необходимыми населению услугами, сеть которых будет формироваться под влиянием реального спроса.

Настоящий генеральный план предлагает совершенствовать и развивать систему культурно-бытового обслуживания в соответствии с принятым в проекте каркасом градостроительной системы.

Проектом предусматривается размещение учреждений культурно-бытового обслуживания, рассчитываемых согласно рекомендуемым нормам СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (Приложение 7).

Расчет потребности в учреждениях обслуживания и территорий для их размещения на расчетный срок (население Арсеньевского городского округа – 70 тыс.чел.) и на первую очередь строительства (население – 60 тыс.чел.), см. табл.8.2.1.

Территории под общественную застройку определены при максимальном варианте развития и составят 311 га.

**Определение потребности в учреждениях и предприятиях**

**обслуживания Арсеньевского городского округа**

(при максимальном варианте развития)

Таблица 8.2.1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждений обслуживание | Единица измерения | Требуется по норме | | Существующее положение | Недостающая мощность | |
| Расчетный срок (70 тыс. чел.) | в том числе I очередь (60 тыс.чел.) | на расчетный срок | на I очередь |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Детские дошкольные учреждения | место | 3150 | 2700 | 2489 | 661 | 211 |
| Общеобразовательные школы | учащиеся | 8400 | 7200 | 6561 | 1839 | 639 |
| Внешкольные учреждения | место | 840 | 720 | 694 | 146 | 26 |
| Средние специальные и профессионально-технические учебные заведения | учащиеся |  |  | 1623 |  |  |
| Высшие учебные заведения | студенты |  |  | 3234 |  |  |
| Стационары всех типов для взрослых с вспомогательными зданиями и сооружениями | койка | 840 | 720 | 445 | 395 | 275 |
| Поликлиники, амбулатории, диспансеры без стационара | посещ.  в смену | 1779 | 1576 | 840 | 939 | 736 |
| Фельдшерские или фельдшерско-акушерские пункты | объект |  |  | 3 |  |  |
| Станции (подстанции) скорой медицинской помощи | авто-мобиль | 7 | 6 | 6 | 1 | 0 |
| Спортивные залы общего пользования | кв.м. площади пола | 4200 | 3720 | 5653,5 | -1454 | -1934 |
| Бассейны крытые и открытые общего пользования | кв.м. зеркала воды | 1400 | 1240 | 515 | 885 | 725 |
| Клубы | посетит. место | 5600 | 4960 | 910 | 4690 | 4050 |
| Кинотеатры | место | 1750 | 1550 | 179 | 1571 | 1371 |
| Библиотеки | тыс.ед. хранения | 280 | 248 | 251 | 29 | 3 |
| читат. место | 140 | 124 | 280 | -140 | -156 |
| Магазины | кв.м. торговой площади | 19600 | 17360 | 34165,1 | -14565,1 | -16805,1 |
| продовольственных товаров | кв.м. торговой площади | 7000 | 6200 | 17710,3 | -10710,3 | -11510,3 |
| непродовольственных товаров | кв.м. торговой площади | 12600 | 11160 | 16454,8 | -3854,8 | -5294,8 |
| Рыночные комплексы | кв.м. торговой площади | 2450 | 2100 | 2170 | 280 | 70 |
| Предприятия общественного питания | п/место | 2800 | 2480 | 1705 | 1095 | 775 |
| Бани | место | 350 | 310 | 67 | 283 | 243 |
| Прачечные | кг белья в смену | 8400 | 7440 | - | 8400 | 7440 |
| Химчистки | кг вещей в смену | 800 | 700 | - | 800 | 700 |
| Отделения связи | объект | 3 | 2 | 1 | 2 | - |
| Пожарное депо при числе жителей города | пожарный автомобиль | 11 | 10 | 14 | -3 | -4 |
| Гостиницы | место | 420 | 372 | 435 | -15 | -63 |
| Аптеки | объект |  |  | 19 |  |  |

Расчет нормы обеспеченности населения детскими дошкольными учреждениями и общеобразовательными школами (число мест на 1000 чел. населения) произведен на основании данных Приморского краевого комитета государственной статистики (статистический ежегодники «Состав населения Приморского края по полу и возрасту на 1 января 2008 года», «Образование и культура в Приморском крае, 2008 г.»), СНиП 2.07.01-89\*\*.

**Расчет нормы обеспеченности**

**детскими дошкольными учреждениями и общеобразовательными**

**школами населения Арсеньевского городского округа**

Таблица 8.2.2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Кол-во мест | Число детей, посещающих детские дошкольные учреждения | Число детей, нуждающихся в определении в дошкольные учреждения | Всего детей,  нуждающихся в посещении детских дошкольных учреждениях |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Всего по городу: | 2359 | 2571 | 126 | 2697 |
| То же, на 1000 жителей | 41 | 44 | 2 | 46 |

**Возрастная структура**

Таблица 8.2.3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Возраст (лет) | Чел. | На 1000 человек населения | В % |
| 0-1 | 607 | 10 |  |
| 1-2 | 548 | 10 | 20 |
| 2-3 | 612 | 11 |
| 3-4 | 566 | 10 | 80 |
| 4-5 | 581 | 10 |
| 5-6 | 543 | 9 |
| 6-7 | 528 | 9 |
| 7-8 | 479 | 8 |
| **0-7** | **4464** | **77** | **100** |

Число детей в возрасте 0-7 лет составляет 77 человека на 1000 жителей. Учитывая, что до достижения ребенком 3х-летнего возраста мама находится в отпуске по уходу, потребность в детских дошкольных учреждениях составит порядка 42 мест на 1000 человек населения (при охвате детскими учреждениями 80% от числа детей в возрасте 3-7 лет и 15-20 % от числа детей в возрасте 1-2 года).

Таблица 8.2.4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Вместимость  (количество ученических мест) | Контингент учащихся  (чел.) |
| 1 | 2 | 3 |
| Государственные общеобразовательные учреждения (дневные) – всего по городу: | 6561 | 6326 |
| То же, на 1000 жителей | 113 | 110 |
| Распределение учащихся по группам классов в %:  1-4 классы  5-9 классы  10-11 классы |  | 26.9  53.9  19.2 |

**Возрастная структура**

Таблица 8.2.5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Возраст (лет) | Чел. | На 1000 человек населения | В % |
| 7-10 | 1993 | 34 | 60 |
| 11-14 | 2322 | 40 |
| 15-18 | 2485 | 43 | 40 |
| **7-18** | **6800** | **117** | **100** |

Число детей в возрасте 7 - 17лет составляет 117 человек на 1000 жителей. При 100 % охвате детей неполным средним образованием (1-1Х классы) и 50-60 % детей-старшеклассников – средним образованием (Х-Х1 классы), норматив обеспеченности общеобразовательными школами составит 110-120 учащихся на 1000 жителей Арсеньевского городского округа.

Исходя из существующей потребности, для решения задачи наиболее полного обеспечения населения культурно-бытовым обслуживанием требуется:

* установить и закрепить правовыми нормами на определенный этап социально-экономического развития округа реально возможный и необходимый состав объектов обслуживания, представляющий собой социально гарантированный для всего населения комплекс услуг;
* закрепить правовыми нормами ответственность местных органов власти за организацию и функционирование комплексов стандартных услуг на основе использования объектов муниципальной и частной собственности при условии обеспечения для каждого человека благоприятной пространственной, социальной и экономической доступности этих объектов;
* активизировать предпринимательскую деятельность, развитие малого бизнеса в сфере услуг за счет создания определенных стимулов (выделение участков и аренда помещений, льготные кредиты и налогообложение, предоставление возможности совмещения объектов обслуживания с жильем, деловыми учреждениями и др.);
* привлекать крупные фирмы, ассоциации, концерны к созданию своих филиалов по обслуживанию населения в малых городах и в сельской местности

При проектировании зданий и сооружений на территории Арсеньевского городского округа следует предусматривать обустройство их площадками для кратковременной остановки и стоянки автомобилей в соответствии с Приложением к «СП 42.13330.2011. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» (утв. Приказом Минрегиона РФ № 820 от 28.12.2010), представленным в таблице 8.2.6.

**Нормы расчета стоянок автомобилей**

Таблица 8.2.6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рекреационные территории, объекты отдыха, здания и сооружения | Расчетная единица | Число машино-мест на расчетную единицу |
| **Рекреационные территории и объекты отдыха.** | | |
| Пляжи и парки в зонах отдыха | 100 единовременных посетителей | 15 - 20 |
| Лесопарки и заповедники | То же | 7 - 10 |
| Базы кратковременного отдыха (спортивные, лыжные, рыболовные, охотничьи и др.) | " | 10 - 15 |
| Береговые базы маломерного флота | " | 10 - 15 |
| Дома отдыха и санатории, санатории-профилактории, базы отдыха предприятий и туристские базы | 100 отдыхающих и обслуживающего персонала | 3 - 5 |
| Гостиницы (туристские и курортные) | То же | 5 - 7 |
| Мотели и кемпинги | " | По расчетной вместимости |
| Предприятия общественного питания, торговли и коммунально-бытового обслуживания в зонах отдыха | 100 мест в залах или единовременных посетителей и персонала | 7 - 10 |
| Садоводческие товарищества | 10 участков | 7 - 10 |
| **Здания и сооружения** | | |
| Учреждения управления, кредитно-финансовые и юридические учреждения, значений:  -республиканского  -местного | 100 работающих  То же | 10 - 20  5 - 7 |
| Научные и проектные организации, высшие и средние специальные учебные заведения | " | 10 - 15 |
| Промышленные предприятия | 100 работающих в двух смежных сменах | 7 - 10 |
| Больницы | 100 коек | 3 - 5 |
| Поликлиники | 100 посещений | 2 - 3 |
| Спортивные здания и сооружения с трибунами вместимостью более 500 зрителей | 100 мест | 3 - 5 |
| Театры, цирки, кинотеатры, концертные залы, музеи, выставки | 100 мест или единовременных  посетителей | 10 - 15 |
| Парки культуры и отдыха | 100 единовременных посетителей | 5 - 7 |
| Торговые центры, универмаги, магазины с площадью торговых залов более 200 м2 | 100 м2 торговой площади | 5 - 7 |
| Рынки | 50 торговых мест | 20 - 25 |
| Рестораны и кафе общегородского значения | 100 мест | 10 - 15 |
| Гостиницы высшего разряда | То же | 10 - 15 |
| Прочие гостиницы | " | 6 - 8 |
| Вокзалы всех видов транспорта | 100 пассажиров дальнего и местного сообщений, прибывающих в час "пик" | 10 - 15 |
| Конечные (периферийные) и зонные станции скоростного пассажирского транспорта | 100 пассажиров в час "пик" | 5 - 10 |

В Арсеньевском городском округе, как в центре туризма краевого значения, следует предусмотреть стоянки автобусов и легковых автомобилей, принадлежащих туристам, согласно расчетной численности для туристических объектов.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проект генерального плана Арсеньевского городского округа продолжает и конкретизирует в современных экономических и правовых условиях градостроительную концепцию развития города, заложенную в решениях генерального плана, утверждённого постановлением Совета Министров РСФСР в 1989 г.

Проектом генерального плана предусматривается дальнейшее развитие Арсеньевского городского округа как комплексного транспортного узла, научного, промышленного, административного, культурного и туристического центра межрайонного значения.

Генеральный план, после его утверждения, станет основой для дальнейших работ по градостроительному зонированию и планировке территорий городского округа, разработке новых или корректировке действующих схем развития систем жизнеобеспечения, транспортной и социальной инфраструктур, целевого использования городских земель в интересах населения, для удовлетворения государственных и общественных потребностей.